**ДОКЛАД**

**Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области**

**«Об организации медицинского обеспечения и допуска к соревнованиям лиц, проходящих спортивную подготовку и обучающихся по общеобразовательным программам дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта»**

Деятельность учреждений в сфере физической культуры и спорта, организация тренировочного процесса и участие спортсменов в спортивных соревнованиях неразрывно связаны с вопросами обеспечения медицинского контроля за состоянием здоровья спортсменов.

В Федеральном законе от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закреплена обязанность организации, осуществляющей спортивную подготовку, осуществлять медицинское обеспечение лиц, проходящих спортивную подготовку, в том числе организацию систематического медицинского контроля, за счет средств, выделяемых организации, осуществляющей спортивную подготовку, на выполнение государственного (муниципального) задания.

В настоящее время пройти углубленный медицинский осмотр и получить допуск к соревнованиям в Мурманской области представляется возможным только в отделении спортивной медицины ГОАУЗ «Мурманский областной центр лечебной физкультуры и спортивной медицины», на базе ГОБУЗ «Апатитско-Кировская ЦГБ» в кабинете спортивной медицины и в кабинете спортивной медицины, действующим при муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 1» в г. Мончегорске. Только данные учреждения лицензированы и имеют право на осуществление деятельности по спортивной медицине.

Для сравнения: - до 1993 года в Мурманской области действовало 5 врачебно-физкультурных диспансеров: 1 областной в г. Мурманске и 4 городских в городах Кандалакша, Мончегорск, Кировск, Апатиты.

Потенциальными потребителями услуг по спортивной медицине являются учреждения сферы физической культуры и спорта Мурманской области. Всего таких учреждений на территории нашего региона 45. Из них 32 – ДЮСШ, 12 – СДЮСШОР и СШОР, 1 – ЦСП. При этом в разрезе ведомственной принадлежности 16 учреждений относятся к сфере физической культуры и спорта, 28 учреждений - к сфере образования, 1 учреждение - в разделе «Другие». Также на слайде отражено количество учреждений в сфере физической культуры и спорта регионального (областного) и муниципального уровней. При этом 7 из них являются областными учреждениями и 37 муниципальными.

В 45 учреждениях на 1 января 2016 года, по предварительной статистической отчетности, занимаются 24 847 человек.

В том числе 125 из них тренируются в Центре спортивной подготовки, 4 570 - в СДЮСШОР и СШОР, 20 152 - в ДЮСШ. Данные представлены также в разрезе ведомственной принадлежности. Соответственно 6 167 - в ведомстве спорта и 18 680 - в ведомстве образования. При этом 2 417 спортсменов тренируются в региональных учреждениях и 22 430 спортсменов в муниципальных учреждениях.

Взаимодействие учреждений в сфере физической культуры и спорта с медицинскими учреждениями, имеющими лицензию на предоставление услуг по спортивной медицине, осуществляется в рамках заключенных между ними договоров на медицинское обслуживание. Так, представлено соотношение количества занимающихся в спортивных учреждениях необеспеченных и обеспеченных медицинским обслуживанием с позиции наличия у спортивной организации договора на медицинское обеспечение со специализированным медицинским учреждением.

Из общего числа занимающихся не обеспечены медицинским обслуживанием 8 915 спортсменов. В том числе 2 77 человек - в учреждениях по ведомственной подчиненности к сфере физической культуры и спорта, 6 838 человек – в учреждениях сферы образования. Также отмечаем, что 726 человек занимаются спортом в региональных (областных) учреждениях, 6 240 человек - в муниципальных учреждениях.

Ниже в таблице представлены учреждения сферы физической культуры и спорта Мурманской области, не заключившие договоры на медицинское обслуживание (в разрезе ведомственной подчиненности):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование учреждения | Образование | Спорт |
|  | МОУ ДОД ДЮСШ г. Заозерск |  |  |
|  | МБОУДОД г. Мурманска ДЮСШ № 1 |  |  |
|  | МБУ ДО г. Мурманска ДЮСШ № 2 |  |  |
|  | МБУ ДО г. Мурманска ДЮСШ № 4 |  |  |
|  | МБОУДОД г. Мурманска ДЮСШ № 16 |  |  |
|  | МБУДО СДЮСШОР № 3 г. Мурманск |  |  |
|  | МБУДО СДЮСШОР № 4 г. Мурманск |  |  |
|  | МБУДО СДЮСШОР № 12 г. Мурманск |  |  |
|  | МБУДО ДЮСШ № 3 г. Североморск |  |  |
|  | МБОУ ДО ДЮСШ г. Гаджиево |  |  |
|  | МБУДО ДЮСШ Печенгского района |  |  |
|  | МАОУДОД ДЮСШ г. Полярные Зори |  |  |
|  | МБОУДО ДЮСШ г. Снежногорска |  |  |
|  | МАУДО СДЮСШОР г. Кандалакша |  |  |

Всего по линии образования не заключили договоры 12 учреждений, по линии сферы физической культуры и спорта - 3.

Отсутствие договоров со специализированными медицинскими учреждениями в таких организациях, как ДЮСШ городов Заозерск, Гаджиево, Снежногорск, Кандалакша, Полярные Зори, Печенгского района, ДЮСШ № 3 г. Североморска, ДЮСШ № 1, 2, 4, 16 и СДЮСШОР 3, 4, 12 г. Мурманска дают основания говорить об отсутствии должного медицинского обеспечения и контроля за занимающимися в данных спортивных учреждениях в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере физической культуры и спорта, а также в части нарушения приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 9 августа 2010 г. № 613н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий». Данная ситуация недопустима и ставит под угрозу здоровье и жизнь занимающихся спортом.

Обращаем внимание глав названных муниципальных образований на необходимость осуществления контроля за организацией деятельности спортивных учреждений, в том числе за медицинским обеспечением их деятельности.

Численность спортсменов, прошедших медицинское обследование: так, в 2013 году – прошли медицинское обследование 12 182 человека, в 2014 – 11 883 человека, а в 2015 году - всего 5 763 человека.

Причиной резкого снижения данного показателя (числа спортсменов, охваченных углубленным медицинским обследованием) стала, прежде всего, ситуация, связанная с прекращением финансирования медицинского обеспечения в спортивных учреждениях через Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Мурманской области (прекращено с 01.01.2015). Поскольку обязанность по финансовому обеспечению легла на организации, осуществляющие спортивную подготовку, то большинство из них оказались к этому не готовы (финансирование не было предусмотрено в бюджете учреждения в 2015 г.). Также надо отметить, что сокращение числа диспансеров влечет за собой необходимость доставки спортсменов транспортом в муниципальные образования, имеющие специализированные медицинские учреждения, что в конечном счете ведет к удорожанию услуги для потребителя. Сложившаяся ситуация не могла остаться без внимания Комитета. На первом этапе работа проводилась с руководителями спортивных учреждений, представителями муниципальных образований, занимающихся вопросами физической культуры и спорта, по вопросу включения данных расходов в бюджеты муниципальных учреждений дополнительного образования и других учреждений спортивной направленности. Комитетом 14 апреля прошедшего года проведено совещание в режиме видеоконференцсвязи, на котором были разъяснены правовые основы, а также представлены примерный расчет и планирование финансового обеспечения данного направления деятельности. Результаты проведенного Комитетом мониторинга показали, что не во всех муниципальных учреждениях появилась статья расходов на медицинское обеспечение. Потребовалось проведение 27 октября прошедшего года второго совещания уже под председательством заместителя Губернатора Мурманской области Т.М. Пороновой с главами администраций муниципальных образований Мурманской области, на котором пришлось убеждать в необходимости проведения этой работы и об ответственности за неисполнение требований действующего законодательства.

Проведенная работа дала безусловный положительный результат. В большинстве учреждений появился выраженный рост бюджета на медицинское обеспечение и организацию систематического медицинского контроля лиц, проходящих спортивную подготовку. В таких учреждениях, как ДЮСШ Ловозерского района, Кандалакшского района, г. Полярные Зори и г. Апатиты, данная статья расходов впервые появилась только в бюджете 2016 года. Следует отметить ответственный подход к решению вопроса в муниципальном образовании город Апатиты. Там запланированные на 2016 год финансовые средства позволят организовать систематический медицинский контроль практически за 100 % занимающихся в спортивных учреждениях дополнительного образования.

Обращаем внимание глав ранее названных муниципальных образований на необходимость привести деятельность муниципальных спортивных учреждений в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Отдельно обращаем внимание глав муниципальных образований Мурманской области, что на основании приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 9 августа 2010 г. № 613н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий» медицинский осмотр (обследования) и оформление медицинского заключения о допуске к занятиям спортом и к участию в спортивных соревнованиях осуществляются на основании результатов этапных (периодических) и углубленных медицинских обследований, проведенных в рамках оказания медицинской помощи при проведении учебно-тренировочных мероприятий только лицензированными учреждениями здравоохранения, работающими в сфере физической культуры и спорта. Не может спортивный врач, работающий в спортивном учреждении, или педиатр, терапевт в поликлинике по месту жительства дать допуск на участие в соревнованиях.

В заключение, представлена динамика общего финансирования, предусмотренного в бюджетах спортивных учреждений на расходы, связанные с медицинским обеспечением спортивной деятельности в 2015 и 2016 гг. Так, в 2015 году они составили более 19 млн. 527 тысяч рублей, а в 2016 в бюджетах учреждений запланирована сумма уже более 29 млн. 488 тысяч рублей. Мы видим, что по сравнению с 2015 годом расходы на медицинское обеспечение увеличены более чем на 65 %. Вместе с тем акцентируем внимание на отсутствии бюджетных средств на 2016 год в учреждениях муниципальных образований Кольского и Печенгского районов, ЗАТО г. Заозерск, города Мончегорска. Считаем необходимым главам муниципальных образований обратить особое внимание на медицинское обеспечение деятельности спортивных школ и принять необходимые меры для изменения сложившейся ситуации.